ASAMBLEA DE LAS REGIONES
HORTOFRUTÍCOLAS EUROPEAS

PROTEGER LA OCM EUROPEA DE FRUTAS Y HORTALIZAS

Mantener lo que funciona: el futuro de las intervenciones sectoriales en el ámbito de las frutas y hortalizas

— 1 CONTEXTO

Durante casi 30 años, la Organización común de mercados (OCM) de frutas y hortalizas ha ayudado a las organizaciones de productores (OP) y a las asociaciones de organizaciones de productores (AOP) a reforzar la posición de los agricultores en el mercado, a agrupar la oferta y a invertir de forma colectiva, combinando los recursos propios de los productores con la financiación de la UE.

Las propuestas 565, 560 y 553 de la Comisión, de julio de 2025, podrían redefinir este modelo. Ante el descenso del número de miembros de las OP y la aplicación desigual de la normativa en los Estados miembros, el **Informe Especial n.º 22/2026** del Tribunal de Cuentas Europeo señala la necesidad de hacer más atractiva la afiliación a las OP.

Asimismo, el **dictamen Mammi** del Comité de las Regiones de la UE y el **informe Sargiacomo**, actualmente en debate en el Parlamento Europeo, subrayan la importancia de preservar una OCM común centrada en las OP y las AOP reconocidas, con normas armonizadas para el cálculo del valor de la producción comercializada (VPC) y un marco de financiación basado en recursos de la UE para garantizar la igualdad de condiciones en todo el mercado único.

— 2 DATOS Y CIFRAS

80 000 M €

de producción anual de frutas y hortalizas de la UE en 2024

(Fuente: Informe Especial n.º 22/2026 del TCE)

1 540

organizaciones de productores reconocidas en 2023; más de 190 000 productores

(Fuente: Informe Especial n.º 22/2026 del TCE)

42 %

de la producción comercializada a través de organizaciones de productores reconocidas en 2023

(Fuente: Informe Especial n.º 22/2026 del TCE)

~1 000 M €

Ayuda media anual de la UE vinculada al VMP

(Fuente: Informe Especial n.º 22/2026 del TCE)

— 3 LA OCM: UNA HISTORIA DE ÉXITO

La ayuda financiera de la UE está directamente vinculada al valor de la producción comercializada (VPC), lo que garantiza que la ayuda refleje la actividad económica de las organizaciones de productores. Al mismo tiempo, los productores aportan sus propios recursos a los fondos operativos, lo que refuerza su responsabilidad financiera y su compromiso con las inversiones colectivas.

La OCM combina **los objetivos** comunes **de la UE, la responsabilidad de los productores y la inversión a largo plazo**. Al coordinar la producción, concentrar la oferta y mejorar los sistemas de producción, las OP y las AOP refuerzan el poder de negociación y la posición en el mercado de los agricultores. En un contexto de creciente incertidumbre geopolítica y retos medioambientales, una red sólida de organizaciones de productores es más esencial que nunca para garantizar una cadena de suministro alimentario resiliente, competitiva y sostenible.

A través de programas operativos plurianuales, las OP y las AOP pueden invertir en **innovación, infraestructuras, sostenibilidad medioambiental y prevención de crisis**. La previsibilidad del apoyo financiero de la UE garantiza la estabilidad necesaria para planificar y llevar a cabo inversiones ambiciosas a largo plazo.

ASAMBLEA DE LAS REGIONES
HORTOFRUTÍCOLAS EUROPEAS

EL FUTURO DE LA OCM DE FRUTAS Y HORTALIZAS

Proteger lo que funciona en la próxima PAC

— 4 LOS RIESGOS DE LA REFORMA ACTUAL

La AREFLH identifica cinco amenazas para la OCM de frutas y hortalizas y el sistema de organizaciones de productores (OP) en la propuesta de la Comisión para el período financiero 2028-2034:

01	**Pérdida de previsibilidad financiera y de igualdad de condiciones.** Mayor dependencia de las decisiones nacionales y de la cofinanciación. Riesgo de fragmentación del mercado único.
02	**Interrupción de los programas existentes.** Los programas operativos aprobados y las inversiones en curso podrían verse interrumpidos prematuramente.
03	**Debilitamiento del vínculo entre la ayuda de la UE y la producción comercializada (VPC).** No se garantiza un nivel mínimo de ayuda pública a escala de la UE vinculado a la producción comercializada.
04	**Amenaza para las OP y las AOP transnacionales.** La financiación nacional podría socavar a las organizaciones que operan a nivel transfronterizo.
05	**Menores incentivos para el reconocimiento.** Un apoyo excesivo a las agrupaciones de productores podría desalentar el pleno reconocimiento y la agregación.

— 5 LAS PROPUESTAS DE AREFLH

La reforma debería preservar los principios que han sustentado el éxito de la OCM, adaptándolos al nuevo marco de gobernanza.

- **Financiación de la UE y igualdad de condiciones.** Las intervenciones sectoriales no deberían estar sujetas a cofinanciación nacional. Las normas comunes de la UE pueden evitar la fragmentación del mercado único.
- **Vínculo entre la ayuda de la UE y el VPC.** Debe preservarse el vínculo entre la ayuda pública y el valor de la producción comercializada, con un método de cálculo común establecido por la Comisión.
- **Ayuda pública mínima.** La contribución de la UE debería establecer un umbral mínimo, de modo que la ayuda pública total cubra al menos el 50 % del gasto subvencionable.
- **Continuidad de los programas existentes.** Permitir que los programas aprobados en virtud del Reglamento (UE) 2021/2115 se ejecuten según las condiciones acordadas, financiando los gastos necesarios en el próximo MFP.
- **OP, AOP y miembros.** Permitir inversiones en las instalaciones de las OP, las AOP, las filiales y los miembros productores. Aclarar la coordinación entre los programas de las OP y las AOP.
- **El reconocimiento como objetivo.** Mantener la ayuda a las agrupaciones de productores como medida transitoria y dirigida a países con bajas tasas de organización, con una vía clara hacia el pleno reconocimiento como OP.

Una política que ha demostrado su eficacia debe mejorarse, no desmantelarse. Durante casi tres décadas, la OCM ha combinado la responsabilidad de los productores, la orientación al mercado y las inversiones a largo plazo. La reforma debe mantener unas condiciones justas y predecibles para las OP de toda Europa.